

Palabras similares, diferentes conceptos: rentas básicas

Resumen

Han pasado 30 años desde que se aprobó el sistema actual de las prestaciones económicas en la Comunidad Autónoma del País Vasco, por lo que se analizara si la Renta Básica propuesta por el Gobierno Vasco ha logrado dar una respuesta eficaz a los problemas sociales, revisando la evolución que ha tenido y realizando un diagnóstico y una valoración global de su andadura. Por otro lado, se ha recabado la opinión de diferentes agentes sociales y técnicos sobre la Renta Básica Universal (RBU) como posible alternativa al sistema actual de las prestaciones, analizando su viabilidad y posibles vías de implementación. Por lo tanto, además de realizar un estudio sobre la situación actual, se ha planteando la RBU como alternativa o mejora del sistema, siempre y cuando, este sistema se adecue a la realidad de cada sociedad.

Palabras clave

Rentas Mínimas Garantizadas. RBU, Pobreza. Exclusión social.

Similar words, different concepts: basic incomes

Abstract

It has been 30 years since the Basque government approved the current economic benefit system, and therefore, this paper will analyze whether the basic income proposed by the government has achieved to give an efficient answer to the social problems, reviewing the evolution and performing a diagnosis and a global assessment of its trajectory. Furthermore, we have collected opinions from different social agents and technicians about the Universal Basic Income as a possible alternative to the current benefits system, analyzing its viability and the possible ways of implementation. Thus, in addition to developing a study about the current situation, we suggest the UBI as alternative to the current system, as long as, this approach adjusts to the reality of each society.

Keywords

Minimum Income Guarantee. UBI. Poverty and Social Exclusion. Active Inclusion.

Author/Autor

Maialen San Sebastian Kortajarena

Graduada en Trabajo Social.

Trabajadora Social en los Servicios Sociales de Base del
Ayuntamiento de Bergara.

maialenss@gmail.com



Palabras similares, diferentes conceptos: rentas básicas

Introducción. Planteamiento de la cuestión

El presente artículo responde a dos objetivos principales:

1. Por una parte se analiza si la Renta Básica propuesta por el Gobierno Vasco ha logrado dar una respuesta eficaz a los problemas sociales, y
2. Por otra parte, se investiga la Renta Básica Universal como posible alternativa al sistema actual.

1. Marco teórico

1.1.- Contexto socio-económico de la Comunidad Autónoma del País Vasco (CAPV)

Para situarse en el marco de este estudio, es necesario revisar el desarrollo cronológico y la evolución. El sistema asistencial de las prestaciones económicas en la CAPV¹.

Las medidas adoptadas

El contexto socio-económico-político ha sido variante en estos 30 años. Así, El *Plan Integral de Lucha contra la Pobreza* se ha ido modificando y actualizando para responder a los cambios que se han ido sucediendo. Los tres niveles identificados y llevados a cabo en el Plan son:

1. Atención a quien no percibe ningún ingreso.
2. Atención a situaciones de emergencia social.
3. Aplicación de medidas sectoriales de lucha contra la pobreza.

Para responder al primer y segundo nivel del Plan, se han aprobado sucesivas leyes, aprobando diferentes prestaciones para la garantía de ingresos (1990, 1998, 2000, 2008 y 2011):

- Ley 2/1990, de 3 de mayo, de Ingreso Mínimo de Inserción.
- Ley 12/1998, de 22 de mayo, contra la exclusión social.
- Decreto 199/1999, de 20 de abril, por el que se regulan las Ayudas de Emergencia Social.
- Ley 10/2000, de 27 de diciembre, de Carta de Derechos Sociales.
- Ley 18/2008, de 23 de diciembre, para la Garantía de Ingresos y para la Inclusión Social.
- Decreto 147/2010, de 25 de mayo, de la Renta de Garantía de Ingresos.
- Decreto 2/2010, de 12 de enero, de la Prestación Complementaria de Vivienda.
- Decreto 4/2011, de 18 de enero, de las Ayudas de Emergencia Social.

Para responder al tercer nivel, se han puesto en marcha diferentes dispositivos, tales como:

- I Plan Interinstitucional de Inclusión Social 2003-2005.
- II Plan Interinstitucional de Inclusión Social 2007-2009.
- III Plan Vasco de Inclusión Activa 2011-2015.

Similar words, different concepts: basic incomes

DECADA	CONTEXTO SOCIO- ECONOMICO	CARACTERISTICAS DE LAS POLITICAS SOCIALES	MEDIDAS LLEVADAS A CABO
1980-1990	A partir de 1985, recuperación de la crisis sufrida en los años 70. Crecimiento vegetativo nulo y acceso de la mujer al mercado laboral Entrada de España en la UE en 1986	Lucha contra la pobreza (inicio de los estudios sobre la Pobreza a partir de 1984). Medidas económicas	1982: Ley de Servicios Sociales 1988-1992 Plan Integral de lucha contra la Pobreza
	1994 - Antes: recesión económica - Después: recuperación económica.	Necesidad de un Plan General de Inserción. Sistema de Servicios Sociales adaptado a las personas.	1993: Plan Extraordinario Euskadi en la Europa del 93. 1998: Ley Contra la Exclusión Social. Ley 5/1996 de Servicios Sociales
2000-	2008 Antes: situación de pleno empleo. Después: crisis económica.	Políticas transversales activas de inserción. Mayoritariamente Inserción Laboral. Medidas extraordinarias de apoyo a las empresas	2000: Carta de Derechos Sociales 2003-2005 I Plan Interinstitucional de Inclusión Social. 2007-2009: II Plan Interinstitucional de Inclusión Social. 2008: Ley para la Garantía de Ingresos y para la Inclusión Social

Tabla 1. Políticas Sociales en la CAPV. Fuente: *Tendencias Sociales e Inclusión Social (2010). Federación Sartu. Pag. 82-83*

- Orden de 14 de febrero de 2001 por la que se establecen los estímulos de empleo.
- Decreto 1/2000, de 11 de enero, por el que se regulan los Convenios de Inserción.

Después de analizar el contexto socio-económico y político de la Comunidad Autónoma del País Vasco, es necesario aclarar unos conceptos claves en este estudio.

1.2.- Rentas Mínimas Garantizadas y Renta Básica Universal (RBU)

Rentas Mínimas Garantizadas

Las rentas mínimas se convierten en el colchón social para hacer frente a la crisis del Estado de

Bienestar sustentado el pleno empleo. Una definición que delimita el significado de las rentas mínimas es:

“Son la última red de protección social destinadas a las capas más débiles de la población, poniendo de manifiesto el derecho de todo ciudadano o unidad familiar a integrarse en el mercado de trabajo y en la vida social, así como disponer a los recursos económicos suficientes durante todo el proceso de inserción” (Martínez Torres, 2005, 157).

notas

¹ Para desarrollar la tabla como el resumen de este apartado, se ha utilizado el informe de la Federación SARTU “Joera sozialak eta Gizarteratzea”, el cual, está basado en el informe “Análisis de políticas contra la pobreza y la exclusión en la CAPV (1986-2003)” de Jaione Mondragon.

Palabras similares, diferentes conceptos: rentas básicas

En general se pueden subrayar algunas de las características que muestran las rentas mínimas (Euzeby, 1991, 95-96):

- Tienen un carácter complementario o subsidiario con respecto de la seguridad social vía cotizaciones laborales, se convierten en el último mecanismo de seguridad.
- Muestra una seria condicionalidad en aspectos tales como la edad, residencia o nacionalidad, en algunos casos el compromiso de una inserción laboral o de una formación profesional son también condiciones indispensables.
- Las rentas mínimas oscilan, frecuentemente, dependiendo de la coyuntura económica. No son un derecho en el sentido estricto de la palabra, la cuantía varía según el contexto y las prioridades económicas.
- Normalmente suelen tener un carácter indefinido de tiempo, las renovaciones se hacen tras un examen de recursos que lleva a cabo a través del control administrativo.

Tras estas características, podemos encontrar dos tipos de Rentas Básicas (RB):

- 1) Rentas Básicas de primer nivel: el objetivo es responder a las necesidades básicas y para ello se garantiza una ayuda económica periódica. Son rentas básicas de carácter asistencial y económico.
- 2) Rentas Básicas de segundo nivel: el derecho a una renta está ligada a las acciones realizadas para la inclusión.

Renta Básica Universal (RBU)

En lo que respecta a la Renta Básica Universal, existen diferentes definiciones para el concepto de Renta Básica Universal. Así, el BIEN (Basic Income European Network)² la define como “una renta incondicionalmente garantizada para todos sobre una base individual, sin el requerimiento de una comprobación de medios o de trabajo”.

Una definición más completa la propone la Red Renta Básica³ definiéndola como:

“un ingreso pagado por el estado, como derecho de ciudadanía, a cada miembro de pleno derecho o residente de la sociedad incluso si no quiere trabajar de forma remunerada, sin tomar en consideración si es rico o pobre o, dicho de otra forma, independientemente de cuáles puedan ser las otras posibles fuentes de renta, y sin importar con quien conviva”.
(*Estatutos de la Red Renta Básica, art. 4*).

Las características que se apuntan en la definición elegida por la Red Renta Básica son: (Moreno, 2003):

- a) Es un ingreso pagado por el Estado. En este caso puede ser el Estado o cualquier otra institución administrativa, tanto supranacional, como de tipo regional o local.
- b) A cada miembro de pleno derecho. Esto resalta el carácter individual y universal de la propuesta. Al respecto han surgido algunas polémicas sobre los residentes no nacionales y los inmigrantes en general.
- c) Incluso si no quiere trabajar de forma remunerada. Esta es quizás una de las partes de

Similar words, different concepts: basic incomes

la definición que más reticencias ha producido. El enunciado intenta superar el restringido concepto de trabajo asalariado e incluir en él otros ámbitos como el voluntario o el doméstico.

- d) Sin tomar en consideración si es rico o pobre. Si por definición la RB es un derecho de ciudadanía, como por ejemplo el sufragio, no pueden introducirse condiciones, es universal e incondicional.
- e) Sin importar con quien conviva. Al ser de carácter individual no tiene en cuenta el modelo de convivencia elegido.

Al señalar las características que deben de tener las RBU, se habla de las siguientes:

- Individualizada: se les concede a los individuos y no a las familias.
- Universal: es para todo el mundo.
- Incondicional: no se restringe a los ingresos que pueda tener el individuo y no es necesario tener una relación con el mercado laboral.

Además de estas características, también se reconocen otras características que van unidas a las decisiones políticas:

- Cuantía: como mínimo, se recibirá la misma cuantía que se establece como el límite o umbral de pobreza.
- Universalidad: se les reconocerá a todos los ciudadanos, y una parte se reconocerá de forma personalizada.

- Igualdad: todos los individuos recibirán la misma cuantía.
- Participación: se dividirá en dos partes la Renta Básica Universal. Por una parte, la persona recibirá una cuantía establecida, y por otra parte, la cuantía restante servirá para realizar inversiones de carácter público (educación, sanidad, vivienda...).
- Reestructuración: supondrá la sustitución de casi de la totalidad de las prestaciones.

Diferentes modelos de Renta Básica Universal

Entorno a la idea de la RBU, todos los autores están de acuerdo en las tres características principales que debe de tener la prestación, pero existen diferentes formas de hacerlo viable y adecuarlo a la realidad. Así, podemos clasificar los modelos existentes de la siguiente forma (Moreno, 2008):

Debate en torno a la Renta Básica Universal

La RBU es un concepto que crea debates y polémicas en la sociedad. Algunos autores lo defienden (Raventós, Pinilla...) como la alternativa a la

notas

² BIEN es una red de personas que les une el interés sobre la Renta Básica Universal. Se fundó en 1986 con el objetivo de crear una red de trabajo entre las personas interesadas en la idea de una renta incondicional para todo el mundo y fomentar la discusión sobre este tema. Así, desde que se fundó realizan cada 2 años congresos internacionales para profundizar y debatir en sobre el tema de la Renta Básica Universal.

³ Tras nacer BIEN, se crean redes nacionales para seguir la línea de trabajo iniciada por la BIEN, pero a nivel estatal. En España, sería la Red Renta Básica.

Palabras similares, diferentes conceptos: rentas básicas

	NOMBRE	CONCEPTO	VENTAJAS/DESVENTAJAS
MODELO FUERTE	Modelo de Renta Básica Universal	Sería el modelo que reúne todas las características mencionadas, cubriendo las necesidades básicas de una persona, por lo que también se responde a las necesidades colectivas.	Los límites se encuentran en la viabilidad económica.
	Modelo de Renta Básica Universal, pero parcial	Se promulga la universalidad, teniendo en cuenta las dificultades para su viabilidad. La cuantía podría no llegar a los umbrales de las necesidades básicas (al menos en un principio). (Van Parijs).	No cumple con los requisitos mínimos de la RBU.
	Renta de participación	Es una RBU condicionada a la realización de alguna actividad socialmente útil (Atkinson).	El que no realiza una actividad no percibe la RBU.
	Capital Básico	Una RBU incondicional, que se entregaría de una sola vez (Ackerman y Alstott).	Existe el riesgo de no utilizar bien el dinero.
MODELO DEBIL	Impuesto negativo sobre la renta	Se trataría de establecer, vía fiscal, el derecho a una RBU para toda la ciudadanía. El objetivo es garantizar un nivel mínimo de ingresos mediante la política fiscal (Mielton Friedman).	Es uno de los modelos que se plantea en la actualidad.
	RBU, pero no indefinida	Se pondría en marcha para periodos sabáticos. (Gorz y Offe).	No cumple con todos los requisitos de la RBU.

Tabla 2. Clasificación de la Renta Básica Universal. Fuente: Basado en el libro “Herriartasuna Berdefinitzen: Oinarrizko Errenta” de Gorka Moreno

actual crisis del Estado de Bienestar⁴ y otros en cambio, lo consideran una utopía. Entre los argumentos utilizados tanto para defender como para rebatir la RBU, los más destacados son los siguientes (Moreno, 2008):

- El empleo los que están a favor de la RBU señalan que mejoraría la situación de las personas con un nivel adquisitivo bajo y disminuiría la estigmatización, contribuyendo a la erradicación de la pobreza. Se evitaría, o al menos dificultaría, la desvalorización de nuestra capacidad de trabajo. Nadie se vería obligado a aceptar condiciones deplorables, porque no estaría obligado por la necesidad, y los trabajadores estarían en mejores condiciones para negociar los contratos de trabajo. También fomentaría el autoempleo y el emprendimiento.

En cambio, los que se sitúan en contra de la RBU argumentan que trabajaría mucha menos gente, por lo que para motivar a la gente, los empresarios tendrían que aumentar los sueldos, en perjuicio de la productividad y la rentabilidad.

- Los valores sociales, los que están a favor de la RBU, argumentan que traería una nueva distribución de los tres tipos de trabajo (pago, voluntario y el de casa).

Los que se encuentran en contra de la RBU justifican que dañaría el prestigio social de la educación y el esfuerzo, con consecuencias muy nocivas para la movilidad social. Además, erosionaría los valores cívicos y debilitaría las instituciones democráticas, ya que muchas personas que normalmente serían perfectamente capaces de ganarse la

Similar words, different concepts: basic incomes

vida por sus propios medios pasarían a ser dependientes del Estado.

- La inmigración los que se sitúan en contra de la RBU, argumentan que aumentaría considerablemente la inmigración y que los trabajos desagradables o poco remunerados, lejos de desaparecer, pasarían a ser realizados por personas que no posean la ciudadanía o que no sean elegibles para recibir el subsidio por cualquier otro motivo.
- Gasto económico de la administración los que están a favor de la RBU, justifican que no habría que vigilar el “fraude” de las prestaciones, ya que, desaparecerían la mayoría de las ayudas sociales y esto ayudaría a disminuir parte del gasto que se destina a “controlar el fraude”. También hay que tener en cuenta que los sueldos mayores, que también recibirían la renta universal, estarían más gravados por impuestos directos; como resultado, el estado recuperaría el dinero que reciben dichos grandes sueldos.

En cambio, los que no están a favor de la RBU argumentan que supondría un gasto considerable con el que podrían financiarse programas de demostrada eficacia.

1.3.- Inserción socio-laboral o inclusión activa

El concepto de la inclusión activa ha aparecido unido a las Rentas Mínimas de Inserción como un derecho de los beneficiarios de las prestaciones, pero su evolución y enfoque, ha llevado que en algunos casos se haya percibido como una obligación.

La inclusión activa se puede definir de la siguiente forma, tal y como lo indica la aportación que

realiza Moreira (2008) en el trabajo activación y derecho a la inclusión en el marco de las políticas de empleo y de garantía de ingresos en la CAPV:

“Conjunto de políticas, medidas e instrumentos orientados a integrar en el mercado de trabajo a las personas desempleadas perceptoras de prestaciones económicas y a mejorar sus niveles de integración social y económica. El propósito último de la activación, sostiene Moreira (2008), es el de ayudar a los perceptores de rentas mínimas a ser económicamente autosuficientes y dejar por tanto de percibir las prestaciones de garantía de ingresos”. Si bien es cierto que algunos países y comunidades (como Francia o la propia CAPV) han adoptado una concepción más amplia de la forma en la que puede alcanzarse este objetivo, la base común que subyace a las políticas de activación es la de que el empleo remunerado constituye la forma privilegiada de acceso a los derechos sociales o de ciudadanía”.

La inclusión activa en sus principios se enfocaba o se basaba en tres pilares principales, tales como 1) el apoyo adecuado y suficiente a la renta, 2) una integración activa y 3) servicios sociales de alta calidad y de interés general, cuyo objetivo era promover la inclusión activa de las personas que se encontraban excluidas del mercado laboral.

notas

⁴ A partir de la década de los 70 con la crisis que se originó a nivel mundial, empezó a entrar en debate el mantenimiento del Estado de Bienestar. El nuevo modelo económico que se instauró tras la crisis, exigía una mayor flexibilidad laboral (hay que tener en cuenta el aumento del desempleo, la incorporación de la mujer al mercado laboral...) y que haya entrado en crisis el modelo que se conocía hasta ahora de intervención estatal para regular la economía.

Palabras similares, diferentes conceptos: rentas básicas

Tras algunos años funcionando con estos tres pilares básicos, fue el COMITÉ DE LAS REGIONES en junio de 2008 quien propuso que “para que la política de inclusión activa sea óptima se precisa de un cuarto pilar de carácter transversal: la participación social”. (2008/C 257/01).

Dicho tratado plantea lo siguiente:

“La integración activa (segundo pilar) es el elemento más importante de la inclusión activa. La inclusión activa se basa en el principio “trabajo para poder trabajar”: todo ciudadano sin empleo debe tener la posibilidad de trabajar o de formarse. El primer pilar (apoyo a la renta adecuado y suficiente) y el tercero (servicios sociales de alta calidad) son elementos de apoyo. El cuarto pilar (participación social) es el último recurso de la política de inclusión activa. Los ciudadanos que no puedan trabajar deberían ser asistidos con ayudas económicas y otras medidas para participar en la sociedad.” (2008/C 257/ 01).

Existen diferentes formas de activación y diferentes modos de clasificarlos, pero a la hora de la aplicación coinciden en las herramientas básicas a emplear:

- Establecimiento de sanciones y límites temporales.
- Obligación de participar en actividades laborales para la percepción de las ayudas.
- Reducción de la cuantía de las prestaciones.
- Asesoramiento y orientación individualizada, sobre todo en relación a la búsqueda de empleo.

- Prestaciones económicas para la compensación de bajos salarios y/o condicionadas a la participación en el mercado laboral.
- Servicios paralelos de apoyo.
- Actividades de formación.
- Empleo protegido, empresas de inserción y creación de empleo público.
- Subvenciones salariales a la contratación.

2. Métodos

Revisando lo mencionado al principio, los objetivos principales que se quieren conseguir mediante este estudio son:

1. Analizar la situación de la Renta Mínima Garantizada en la CAPV.
2. Conocer las opiniones de diferentes agentes sociales sobre una posible RBU.

Para ello, se han combinado las técnicas cualitativas y cuantitativas, utilizando la entrevista como herramienta dentro de las técnicas cualitativas y el estudio de documentos y publicaciones dentro de las técnicas cuantitativas.

Las entrevistas fueron realizadas a:

- Joseba Zalakain, Director en SIIS Centro de Documentación y Estudios de la Fundación Eguía-Careaga.
- Ander Rodríguez, Diputado Foral de Política Social de Guipúzcoa.

Similar words, different concepts: basic incomes

- Eguzki Urteaga, Profesor de Sociología en la Universidad del País Vasco.
- Gorka Moreno, Profesor en la E.U. de Trabajo Social en la Universidad del País Vasco e investigador en el Observatorio vasco de inmigración –Ikuspegi.
- Arantza Orbegozo, Técnica, Departamento de Empleo y Políticas Sociales.
- Luis Sanzo, Responsable del Área Estadística del Departamento de Empleo y Políticas Sociales.
- Iñaki Carro y Xabier Abiar, colaboradores de Argilan.

3. Resultados de la investigación

Tras una revisión del marco de referencia utilizado para llevar a cabo el estudio, los resultados obtenidos, se presentarán por una parte a través de los datos obtenidos por el análisis de la investigación de fuentes secundarias, y por otra parte los resultados obtenidos de las entrevistas.

3.1.- Resultados de la investigación secundaria

Tras el análisis realizado de las fuentes secundarias, estos son los resultados:

Evolución de la pobreza y la ausencia de bienestar

En 1986 se realizó el primer estudio de la pobreza en la CAPV, desde donde partió la necesidad de dar una respuesta a este problema social y las políticas sociales puestas en marcha en esa

línea, han tenido su influencia reduciendo tanto las tasas de riesgo de ausencia de bienestar como el riesgo de pobreza. En 1986, cuando se realizó la primera encuesta, el riesgo de ausencia de bienestar se situaba alrededor de 1 millón de personas y el riesgo de pobreza en 250.000 personas y después de 15 años más o menos se consiguió reducir a la mitad estas cifras. En el 2008, cuando se consiguieron los mínimos históricos, los diferentes tipos de pobreza suponían una tercera parte de lo que suponían al principio. A partir de este momento, la crisis económica se agudizó, y esto repercutió en el incremento de la población que sufre la ausencia de bienestar y el riesgo de pobreza.

En general, las medidas puestas en marcha han logrado su objetivo de minimizar las cifras iniciales, pero han tenido mayor impacto en la disminución del riesgo de ausencia de bienestar que en la de riesgo de pobreza

Gasto en acción social y en protección social en la CAPV

Para poder conseguir los objetivos planteados en las políticas sociales en el tema de la pobreza, es necesario realizar un aporte económico importante, tanto en concepto de prestaciones económicas, como en servicios y recursos. El desembolso y la cantidad destinada a este problema social, depende en gran cantidad de la voluntad política y en ese sentido, todos los partidos políticos han decidido realizar una inversión.

Los periodos de mayor auge en gasto social fueron los situados entre 2003-2008 y 2008-2011, un 66% y 44% respectivamente. Entre el 2011 y el 2012 existe una disminución considerable en la partida destinada a los gastos en

Palabras similares, diferentes conceptos: rentas básicas

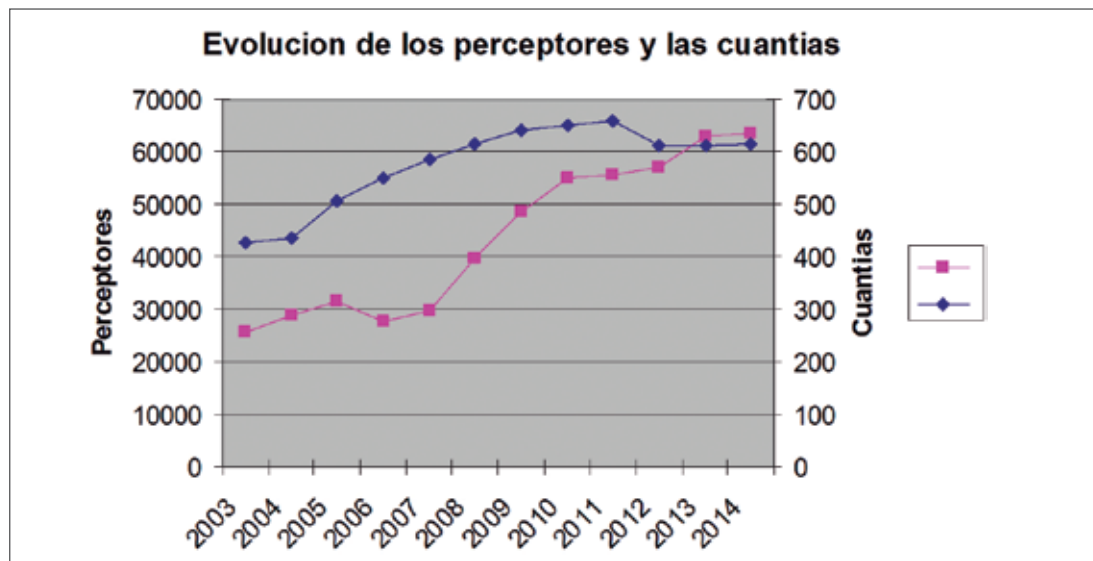


Gráfico 1. Evolución de los perceptores y de las cuantías de las Rentas Mínimas Garantizadas. Fuente: Elaboración propia.

acción social⁵ (una bajada del 22%), justificando dicha disminución con la crisis y el desplome de los presupuestos. En los siguientes años, se ha intentado incrementar la partida en acción social para poder responder a las necesidades sociales existentes, aumentado la partida en un 15% entre 2012-2014.

La otra cara de la moneda, lo demuestran los datos de perceptores de las rentas mínimas garantizadas. En el gráfico 1 se ve la evolución.

Como se puede observar, el número de perceptores casi se ha triplicado en 10 años, siendo muy relevante el efecto de la última crisis aumentado en un 31%.

Relacionando las variables de la evolución del gasto y de perceptores, se interpreta que el esfuerzo por mantener el nivel de las prestaciones acarrea que, por una parte se haya mantenido o se haya intentado mantener el presupuesto para

poder responder a las demandas existentes, pero por otra parte, se hayan disminuido las cuantías correspondientes a las prestaciones para poder acceder a un mayor número de beneficiarios.

En el apartado de la contextualización social, se ha hecho referencia a los planes de inclusión puestos en marcha por el Gobierno Vasco para lograr el objetivo de la inclusión socio-laboral de los beneficiarios de las prestaciones económicas. Las valoraciones obtenidas se pueden resumir de la siguiente manera:

- La gestión de las prestaciones económicas ha podido restar demasiado tiempo y recursos del trabajo de los servicios sociales, no pudiendo dedicar el tiempo y los recursos necesarios a la inserción sociolaboral de las personas.
- Las políticas de garantía de ingresos han tendido a concentrarse en la provisión de prestaciones económicas.

Similar words, different concepts: basic incomes

- Teóricamente se reconoce la multidimensionalidad de los procesos de inserción y exclusión social, pero en la práctica, las políticas activas de inserción se diseñan entorno a la inserción laboral como vía a la inserción social. Por ello, se identifica el empleo con el estar integrado y el no empleo con estar excluido, pero no se puede olvidar que actualmente existen empleos precarios, los cuales no garantizan la plena inclusión social.
- Es necesario ampliar el concepto del trabajo, teniendo en cuenta el trabajo remunerado y el no remunerado (el trabajo doméstico, el de cuidados, el voluntario) como las actividades formativas y educativas, ya que por una parte son útiles para la sociedad y por otra parte, contribuyen al desarrollo económico y social futuros.
- El tema económico (cuantías, presupuesto, reforma fiscal...): para poder responder a las necesidades actuales y dar una respuesta adecuada a las nuevas situaciones de pobreza, es necesario un replanteamiento del aspecto económico, tanto en las cuantías, como el presupuesto destinado al mismo, el modo de conseguir el dinero para dicho gasto, limitar los requisitos...
- Ampliar los estímulos al empleo: para incentivar a las personas hacia el empleo, es necesario ampliar el concepto de los estímulos al empleo, ya que, en la realidad actual existen trabajos precarios, la trampa de la pobreza, salarios indignos, el empleo no significa la integración total...
- Adecuar los perfiles de los posibles beneficiarios (jóvenes, mayores de 52 años en desempleo, desempleados con escasa formación, pensionistas...): cuando surgieron las rentas mínimas garantizadas el perfil de los beneficiarios correspondía a unas características concretas, pero los cambios que se han dado en estas décadas en la estructura de la sociedad y la reciente crisis, han hecho que los perfiles de los beneficiarios cambie, teniendo que responder a nuevas situaciones.
- Reorientar las políticas de activación y los convenios de inserción: los convenios de inserción no son entendidos como un instrumento para la inserción sociolaboral, sino que como un instrumento de control por parte de la administración. El objetivo de los convenios

3.2.- Resultados obtenidos de las entrevistas

A continuación se exponen los resultados obtenidos de las entrevistas realizadas.

- a) El sistema de las prestaciones sociales actual

Valoración general del sistema de las prestaciones sociales actual, destacando los aspectos positivos y negativos

Como vemos en la tabla, todos realizan una valoración positiva del dispositivo, aunque tenga aspectos a mejorar.

Retos que plantea el sistema actual

La opinión general acerca del sistema actual es positiva, pero tiene algunos aspectos negativos por lo que plantea los siguientes retos:

notas

⁵ El gasto en acción social se ordena en 4 grupos: prestaciones económicas individuales, servicios asistenciales/residenciales, prestaciones económicas relacionadas con la utilización de servicios concretos otros gastos relacionados con actividades de promoción, prevención y reinserción.

Palabras similares, diferentes conceptos: rentas básicas

de inserción es establecer itinerarios para la consecución de la inserción laboral o para prevenir las situaciones de exclusión social, pero actualmente quedan lejos de su objetivo.

- Laxitud o flexibilidad en los requisitos: tras la reforma del sistema en el 2011, los requisitos de acceso a la prestación se endurecieron quedando fuera del sistema algunas personas que se encuentran en riesgo de pobreza o exclusión. En este sentido, para poder llegar al objetivo de disminuir la tasa de pobreza o riesgo de pobreza, es necesario la flexibilidad en los requisitos, para poder responder a las situaciones que han quedado fuera del sistema.
- La coordinación entre Lanbide y los Servicios Sociales de Base: uno de los grandes cambios en la gestión de la prestación fue el cambio en la competencia de la tramitación y gestión desde los Servicios Sociales a Lanbide. La justificación de dicho cambio fue la necesidad de aunar los esfuerzos en la activación al empleo, uniendo la prestación económica con el empleo. Desde Lanbide se ofrecería además de la tramitación la orientación necesaria para dicha activación. Los casos que necesitaran un apoyo e intervención social, serían derivados a los Servicios Sociales para poder trabajar conjuntamente las dificultades de la persona. El traspaso de competencias fue realizada a finales de 2011, y a día de hoy, la colaboración entre Lanbide y los Servicios Sociales es escasa o nula en la mayoría de los casos.

La inclusión socio-laboral o la activación en tiempo de crisis

En tiempo de crisis hablar de la inclusión socio-laboral o la activación, es complicada, ya que, el

mercado laboral no ofrece los recursos necesarios para obtener dicha inclusión, y con los recortes que sufren las administraciones públicas es difícil crear nuevos recursos o invertir en políticas activas de empleo. Ante esta realidad y el doble derecho de la inclusión que ofrece el sistema de las rentas mínimas, es necesario replantearse como hacer frente a esta situación. Puede haber diferentes vías o alternativas en este sentido, pero la línea elegida por el Estado Español (y que en consecuencia afecta a la Comunidad Autónoma de Euskadi) no beneficia demasiado en la activación de las personas. Como comentan los entrevistados, puede haber diferentes vías para responder a esta necesidad, que pueden ser complementarias entre ellas.

- Hay que adecuar la oferta formativa a la demanda del mercado laboral
- La inclusión socio-laboral no puede entenderse simplemente como incursión en el mercado laboral. El trabajo tiene que ser entendido como el asalariado, el voluntario y el del hogar.
- El trabajo asalariado hay que activarlo mediante más empresas de inserción y más oferta de empleo público.

Perspectivas para el futuro

El mantenimiento del programa o del sistema depende de la voluntad política y para el mantenimiento del sistema es necesario realizar una reforma fiscal.

Hay que tener en cuenta que la RGI no es la panacea de todos los problemas sociales y hay que definir bien e informar a la sociedad cuáles son sus objetivos y cometidos, para poder llegar a la filosofía de esta prestación.

Similar words, different concepts: basic incomes

Se está dando un cambio en el discurso político pasando a entenderlo como inversión social, en vez de gasto social, abriendo un nuevo marco para diferentes alternativas.

b) Valoración sobre la Renta Básica Universal

Definición y características de la RBU

Todos coinciden en tres características que tiene que tener la RBU:

1. Individual: es el individuo el titular del derecho.
2. Incondicional: no tiene una condición añadida a la ciudadanía.
3. Universal: lo recibe toda la ciudadanía.

El modo de conseguirlo, como obtener una viabilidad técnica, política o social... son temas en los que difieren los entrevistados.

Aspectos positivos y negativos

Sin entrar a valorar la viabilidad de la RBU o si están a favor o en contra de esta prestación, los entrevistados destacan los conceptos de justicia social, igualdad, ciudadanía... como los aspectos positivos de esta renta.

Por otro lado, analizando los argumentos negativos, destacan el elemento económico, la implicación que puede tener en el empleo o la falta de progresividad.

Condiciones necesarias para una RBU viable

Para que la RBU sea viable en nuestra sociedad, es necesario que se den unos cambios y unas

condiciones mínimas para que esta alternativa salga adelante y todos coinciden en que, uno de los grandes cambios a realizar lo encontramos en materia de fiscalidad. Las aportaciones que se realizan, los tipos de intereses, las desgravaciones que se aplican... necesitan una revisión y una nueva estructuración para poder conseguir parte de la viabilidad económica de la RBU.

Otro aspecto necesario para poder implementar la RBU, es el consenso y la voluntad política por una parte y el cambio social por otra. Está claro que el presupuesto de las administraciones públicas se distribuye según las prioridades marcadas. Por lo tanto, si existe una voluntad política por llevar a cabo la RBU, se aplicarían las medidas correspondientes y las inversiones necesarias para hacerla posible.

El cambio en la sociedad también es necesaria para su consecución. Si no existe una presión social por adoptar dicha medida, o si no existe un debate por lo cual se movilice la sociedad, es difícil que se dé un cambio político; o que aunque haya un cambio político, que la sociedad lo acepte si anteriormente no se ha trabajado para la aceptación de la RBU.

Las competencias administrativas también tienen mucha importancia en el tema de la viabilidad. Actualmente, ni las Diputaciones Forales ni el Gobierno Vasco tienen todas las competencias administrativas necesarias para poder realizar los cambios necesarios en materia de fiscalidad, seguridad social... para poder activar una RBU pura y global. Por ello, lo que en parte se plantea es una RBU parcial, para poder empezar con sectores de la población más vulnerables y poco a poco extenderlo a toda la población. Así, se podría conseguir una aceptación social, técnica y política más

Palabras similares, diferentes conceptos: rentas básicas

amplia y mientras tanto trabajar en la línea de las competencias administrativas.

4. Conclusiones

La investigación realizada, quiere responder a la problemática que plantean las Rentas Mínimas Garantizadas en el sistema actual en el País Vasco, analizando por una parte si la Renta Básica propuesta por el Gobierno Vasco ha logrado dar una respuesta eficaz a los problemas sociales, y por otra parte, si la Renta Básica Universal puede ser una alternativa al sistema actual.

En lo que respecta a la valoración y al análisis del sistema de prestaciones económicas, la valoración global es positiva pero tiene ciertos matices a mejorar. Dentro de los objetivos principales de estos sistemas, está el 1) reconocer el derecho subjetivo a percibir unos ingresos mínimos de subsistencia y 2) establecer medidas de apoyo para conseguir la inclusión sociolaboral. Analizando los dos objetivos independientemente, se puede decir que:

En general, el primer objetivo queda cubierto, ya que, en mayor o menor medida se garantiza el derecho subjetivo a percibir unos ingresos, aunque se cuestionan algunos de los requisitos para poder acceder a dichas prestaciones (empadronamiento, edad, tener que demostrar la situación de necesidad...) Cabe recordar que en el 2011 se realizó un cambio en la normativa de la RGI con el endurecimiento de algunos requisitos:

- Cambio en el requisito del empadronamiento de uno a tres años.
- Imposibilidad de rechazar una oferta de empleo adecuada.

- Delimitación a un máximo de dos perceptores por domicilio.

Sobre todo los dos primeros requisitos han sido y son muy criticados. Por una parte, el primer requisito fue entendido como un recorte social “sumergido”, ya que, con este requisito se quería limitar el número de perceptores y evitar el “efecto llamada” de los inmigrantes. Por otra parte, y en lo que respecta al segundo requisito, se planteaba que se entiende como un empleo “adecuado” y quien decide o en base a qué criterio se decide si es o no es “adecuado”.

En lo que respecta al segundo objetivo, el de la inclusión sociolaboral, se plantean más resistencias, ya que las medidas llevadas a cabo no han resuelto positivamente este problema y existen dificultades a la hora de establecer líneas de actuación diferentes a las establecidas hasta ahora. Las políticas de inclusión activa, no han cambiado mucho en los 30 años y aunque existan otras alternativas, no se ha trabajado en estos posibles cambios. Además, los programas de activación e inserción social no dan los resultados esperados porque los beneficiarios los entienden como una obligación y como un sistema de control. Esto se debe a que, las ayudas económicas han sido vinculadas a la obligación de firmar un convenio de inclusión y a realizar diferentes actividades para poder mantener la prestación. Por este motivo, el derecho a la inclusión activa se convierte en obligación en vez de ser un derecho (tal y como se plantea en su esencia), y por ello, las políticas llevadas a cabo en esta línea, no dan los resultados esperados.

El sistema actual ha creado que algunas personas o colectivos se queden fuera del sistema de las prestaciones, sin responder así globalmente a

Similar words, different concepts: basic incomes

la problemática de la exclusión social o empujando a algunas personas o familias a situarse en los límites de la exclusión social.

Dentro del sistema que existe en la CAPV, el cual vincula el derecho a la prestación con el derecho a la inclusión activa (sobre todo relacionado con el empleo) hay que asumir que pueden existir colectivos difícilmente empleables. Cuando se habla de la empleabilidad, se refiere a:

“El grado de adecuación de las características psicosociales de un/a demandante/a de empleo al perfil típico de la persona empleada en un contexto dado” (Blanch, 1990)⁶.

Las políticas activas de los últimos años se han centrado mucho, en la búsqueda del empleo, en la activación y motivación para el empleo, en programas de formación para el empleo... olvidando que existen colectivos que por sus características específicas o características psicosociales, lo van a tener muy difícil para conseguir un empleo. Al no tener este tema presente, se gasta mucha energía, dinero, tiempo... por parte de la administración pública y se crea frustración, desesperanza, enfados... por parte de los usuarios, en conseguir unos objetivos que no son alcanzables o al menos reales. Es necesario que el sistema acepte y contemple esta realidad, para poder ofrecer una intervención adecuada a la situación de estas personas, el cual puede estar más vinculado al tema social, el de la salud, participación...

Mediante la exploración de la opinión de diferentes agentes sociales y técnicos acerca de la Renta Básica Universal, se puede decir, que la RBU puede ser una alternativa a los objetivos que plantea el sistema de prestaciones actual, siempre y cuando se adecue a la realidad social, política y

económica de cada sociedad. Para poder llegar a una RBU viable, aparte de estudiar las posibles vías económicas, es necesario conseguir un respaldo social y político. La voluntad e interés que tengan tanto los políticos como la masa social, influirá considerablemente en la puesta en marcha de dicha medida. Si existe una intención política, se marcaran diferentes prioridades y líneas estratégicas para poder financiar la RBU y ponerlo en marcha, y si existe una presión social, se iniciará el debate acerca de este tema, obligando a los políticos incluirlo en la agenda política. Por lo tanto, para conseguir la viabilidad de esta alternativa es necesario el apoyo político y social.

En lo que se refiere al aspecto económico, una idea generalizada sobre cómo financiar una RBU, es con los cambios en la fiscalidad. Pueden existir diferentes vías para cambiar la fiscalidad, incidiendo más o menos en algunos aspectos, realizando grandes cambios o medidas pequeñas, impulsando el aumento de los impuestos en algunos sectores o a diferentes conceptos... pero lo que está claro es que, es necesario realizar cambios en la fiscalidad para obtener el beneficio de una mayoría. Por lo tanto, la viabilidad económica se plantea a través de los cambios en el sistema fiscal.

Al ser una prestación relativamente desconocida y que vincula el aspecto económico y financiero, se puede prever que encontrará muchas reticencias en su posible implantación. Por ello, una posibilidad para conseguir la aceptación de la medida, sería plantear una RBU parcial, beneficiando a los

NOTAS

⁶ Blanch, J. M. (1990). Del viejo al nuevo paro: un análisis psicológico y social. PPU. Barcelona.

Palabras similares, diferentes conceptos: rentas básicas

sectores más vulnerables (jóvenes, desempleados de más de 45 años, familias con cargas familiares...). Así, la introducción de la medida no sería tan drástica, y al ver el beneficio conseguido y los buenos resultados obtenidos al aplicarse a los sectores más vulnerables, sería más fácil una implantación general para la sociedad. El planteamiento de una Renta Básica Universal Parcial no es algo nuevo, ya que países como Argentina, México o Canadá lo tienen implantado y Alaska es el único país que tiene aprobada una Renta Básica Universal pura.

El reto para conseguir una aceptación de la RBU pura y general, se encuentra en la aceptación de la idea de una renta individual, garantizada e incondicional para todo el mundo, por lo que es necesario conseguir y visualizar la viabilidad económica, social y política y los beneficios que conlleva.

Estos retos, abren nuevas líneas de investigación y podrían ser la línea de entrada para poder crear una discusión o debate acerca de la RBU, lo cual supondría empezar a hablar sobre el tema y ver las posibilidades que puede haber para ponerlo en marcha.

BIBLIOGRAFÍA

Arriba González de Durana, A. (1999). Procesos de implantación de políticas de rentas mínimas de inserción en España. En Luis Moreno Fernández (ed.) *Pobreza y exclusión: la malla de seguridad en España* (pp. 175-219). Madrid: CSIC.

Ayala, L., Martínez, R. y Ruiz-Huerta, J. (2002). La evaluación de las prestaciones de lucha contra la pobreza: eficiencia, eficacia y equidad. Comunicación presentada en IX Encuentro de Economía Pública, Vigo, España.

Cal, M.L. y Fuente Lavín, M. (2010). Algunos interrogantes en torno a los programas de inclusión activa como estrategia de lucha contra la pobreza y la exclusión social. *Lan harremanak*, 22, 45-87.

Euzéby, Ch. (1991, marzo). La renta mínima en los países de la Comunidad Económica Europea. Experiencias y perspectivas. Comunicación presentada en Jornadas de Economía de los Servicios Sociales. Vitoria-Gasteiz.

Eguía-Careaga Fundazioa (2012). Akitbazioa eta gizarteratze eskubidea, EAEko enpleguko eta diru-sarrerak bermatzeko politiken esparruan. *Zerbitzuan*, 51, 49-66.

Federación Sardu (2010). Tendencias sociales e inclusión social. Zarautz: Itxaropena.

Gobierno Vasco, Departamento de Justicia, Empleo y Seguridad Social (2009). *1984- 2008; 25 años de estudio de la pobreza en Euskadi*. Vitoria-Gasteiz: Autor.

Iglesias, J., Manel, J. y Saez, M. (2001). *Todo sobre la Renta Básica. Introducción a los principios, conceptos, teorías y argumentos*. Barcelona: Virus Editorial.

Iglesias, J. (2004). *La cultura de las Rentas Básicas*. Barcelona: Virus editorial/Baladre.

Martínez, M. (2005). Las rentas mínimas desde una perspectiva comparada. *Cuadernos de Relaciones Laborales*, (23), 151-189.

Mondragón, J. (2004). *Análisis de políticas públicas contra la pobreza y la exclusión en la CAPV* (1986-2003). Bilbao: Instituto Vasco de la Administración Pública.

Moreno, G. (2006). Herritartasuna berdefinitzen: Oinarritzko Errenta. *Giza Eskubideei buruzko Deustuko Koadernoak*, (41).

Moreno, G. (2010). Veinte años de rentas mínimas de inserción

Similar words, different concepts: basic incomes

autónómicas: el caso vasco dentro del contexto español y europeo. *Revista de Fomento Social*, (259), 471 - 490.

Noguera Ferrer, J.A. y Ubasart González, G. (2003). Las políticas de rentas mínimas en las Comunidades Autónomas., En Raquel Gallego, Ricard G. y Subirats J.(eds.) *Estado de Bienestar y Comunidades Autónomas. La descentralización de las políticas sociales en España* (pp. 186-210). Barcelona: Tecnos-Universitat Pompeu Fabra.

Pérez, B. (2007). Rentas mínimas y políticas de activación. *Documentación social*, (143), 77-92.

Pinilla, R. y Sanzo, L. (2004, septiembre). Coste y viabilidad de la introducción de un sistema de renta básica en España. Comunicación presentada en 10th Congress of the BIEN. Barcelona.

Sanzo González, L. (2002). La política de lucha contra la pobreza en Euskadi. En Luis Moreno Fernandez (ed.) *Pobreza y exclusión: la malla de seguridad en España* (pp. 289-332). Madrid: CSIC.

SIIS. Centro de Documentación y Estudios (2011). *Activación y derecho a la inclusión en el marco de las políticas de empleo y de garantía de ingresos en la CAPV*. Documento de trabajo. Recuperado: 04/03/2014 <http://www.siiis.net/documentos/ficha/197806.pdf>

Tezanos, J.F. (2004) [1.edición 1999]: *Tendencias en desigualdad y exclusión social*. Madrid: Editorial Sistema.

Vanderborght, Y. y Van Parijs, P. (2006). *La renta básica: una medida eficaz contra la pobreza*. Barcelona: Paidós.

Zalacain, J. (2007). Trabajo, trabajadores pobres e inserción social. *Documentación social*, (143), 45-76.